



2024/1496

2024.5.28.

A TANÁCS (KKBP) 2024/1496 HATÁROZATA

(2024. május 27.)

a szíriai helyzetre tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2013/255/KKBP határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 29. cikkére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2013. május 31-én elfogadta a 2013/255/KKBP határozatot ⁽¹⁾.
- (2) A Tanácsot továbbra is mély aggodalommal tölti el a szíriai helyzet. A szíriai konfliktus több mint 13 év elteltével még messze nem ért véget, és továbbra is szenvedés és instabilitás forrása. A 2023. február 6-i tragikus földrengés súlyosbította a már amúgy is rettenetes humanitárius helyzetet az országban, és növelte a szíriai lakosság szükségleteit.
- (3) A Tanács emlékeztet arra, hogy az uniós korlátozó intézkedéseknek – köztük a szíriai helyzetre tekintettel elfogadottaknak – nem az a céljuk, hogy útjában álljanak vagy akadályozzák a humanitárius segítségnyújtást, ideértve az orvosi ellátást is. A szíriai helyzetre tekintettel elfogadott korlátozó intézkedések nem korlátozzák az Unió és Szíria közötti kereskedelmet az ágazatok többségében, ideértve az élelmiszer- és gyógyszerkereskedelmet is. Ezenfelül, az egyedi intézkedések tekintetében érvényben vannak olyan kivételek, amelyek lehetővé teszik, hogy pénzeszközöket és gazdasági erőforrásokat bocsássanak a jegyzékbe vett személyek és szervezetek rendelkezésére, amennyiben az ilyen pénzeszközökre vagy gazdasági erőforrásokra kizárólag a Szíriában történő humanitárius segítségnyújtás vagy a szíriai polgári lakosság számára történő segítségnyújtás céljából van szükség. Bizonyos esetekben a releváns illetékes nemzeti hatóság előzetes engedélye szükséges.
- (4) A Tanács – az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz címzett, „Az uniós humanitárius segítségnyújtás: új kihívások, régi elvek” című bizottsági közleményről szóló, 2021. május 20-i következtetéseiben újlag megerősítette elkötelezettségét az iránt, hogy elkerüljék – és amennyiben azok elkerülhetetlenek, a maximális mértékben mérsékeljék – az uniós korlátozó intézkedések által az elvi alapokon nyugvó humanitárius tevékenységre gyakorolt potenciális, nem szándékolt negatív hatásokat. A Tanács ismételten hangsúlyozta, hogy az uniós korlátozó intézkedések megfelelnek a nemzetközi jog, különösen az emberi jogok nemzetközi joga, a nemzetközi humanitárius jog és a nemzetközi menekültjog szerinti valamennyi kötelezettségnek. Kiemelte annak fontosságát, hogy az uniós szankciós politika teljes mértékben megfeleljen a humanitárius elveknek és a nemzetközi humanitárius jognak, többek között – adott esetben – a humanitárius kivételeknek a korlátozó intézkedések rendszereibe való következetes belefoglalása révén, valamint annak biztosításával, hogy hatékony keret álljon rendelkezésre az ilyen kivételek humanitárius szervezetek általi alkalmazására.
- (5) Az Egyesült Nemzetek Biztonsági Tanácsa (ENSZ BT) 2022. december 9-én elfogadta az Egyesült Nemzetek Biztonsági Tanácsának 2664 (2022) sz. határozatát (ENSZ BT-határozat), emlékeztetve korábbi határozataira, amelyekben a nemzetközi békét és biztonságot fenyegető veszélyekre válaszul szankciókat rendelt el, továbbá hangsúlyozva, hogy az ENSZ tagállamai által a nemzetközi jog szerinti kötelezettségeiknek való megfeleléshez szükséges, a szankciók végrehajtása érdekében hozott intézkedéseknek nem célja, hogy kedvezőtlen humanitárius következményekkel járjanak a polgári lakosságra nézve, vagy kedvezőtlen következményekkel járjanak a humanitárius tevékenységekre vagy az azokat végzőkre nézve. Az ENSZ BT a 2664 (2022) sz. ENSZ BT-határozat 1. pontjában úgy határozott, hogy megengedett bizonyos szereplők által olyan pénzeszközök, egyéb pénzügyi eszközök vagy gazdasági erőforrások rendelkezésre bocsátása, kezelése vagy kifizetése, vagy olyan áruk és szolgáltatások nyújtása, amelyek a humanitárius segítség időben történő célba juttatásának biztosításához vagy az alapvető emberi szükségleteket támogató egyéb tevékenységek támogatásához szükségesek, és hogy azok nem sértik a vagyoni eszközöknek az ENSZ BT vagy annak szankcióbizottságai által elrendelt befagyását.

⁽¹⁾ A Tanács 2013/255/KKBP határozata (2013. május 31.) a szíriai helyzetre tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről (HL L 147., 2013.6.1., 14. o.).

- (6) A Tanács 2023. február 14-én elfogadta a (KKBP) 2023/338 határozatot⁽²⁾, amellyel bevezette a 2664 (2022) sz. ENSZ BT-határozat szerinti humanitárius célú mentességet az uniós korlátozó intézkedések azon rendszereibe, amelyek az ENSZ BT vagy annak szankcióbizottságai által hozott intézkedéseknek szereznek érvényt. A Tanács 2023. március 31-én elfogadta a (KKBP) 2023/726 határozatot⁽³⁾, amellyel bevezette a 2664 (2022) sz. ENSZ BT-határozat szerinti humanitárius célú mentességet az uniós korlátozó intézkedések azon rendszereibe, amelyek az ENSZ BT vagy annak szankcióbizottságai által hozott intézkedéseknek szereznek érvényt, valamint a Tanács által hozott kiegészítő intézkedésekbe. A Tanács 2023. november 27-én elfogadta a (KKBP) 2023/2686 határozatot⁽⁴⁾, amellyel az uniós korlátozó intézkedések bizonyos rendszereibe bevezette a humanitárius célú mentességet a 2664 (2022) sz. ENSZ BT-határozatban említett szereplők javára, az olyan szervezetek és ügynökségek javára, amelyek számára az Unió humanitárius partnerségi tanúsítványt adott ki, az olyan szervezetek és ügynökségek javára, amelyeket valamely tagállam tanúsít vagy elismer, valamint a tagállami szakosított intézmények javára.
- (7) A Tanács 2023. február 23-án elfogadta a (KKBP) 2023/408 határozatot⁽⁵⁾, amellyel – egy hat hónapos kezdeti időszakra, 2023. augusztus 24-ig – mentességet vezetett be jegyzékbe vett természetes vagy jogi személyek és szervezetek pénzeszközeinek befagyasztása, valamint azok számára pénzeszközök és gazdasági erőforrások rendelkezésre bocsátására vonatkozó korlátozások alól humanitárius tevékenységekben részt vevő nemzetközi szervezetek és egyes meghatározott kategóriákba tartozó szereplők javára. A Tanács 2023. július 14-én elfogadta a (KKBP) 2023/1467 határozatot⁽⁶⁾, amellyel 2024. február 24-ig meghosszabbította ezt a mentességet. A Tanács 2023. december 18-án elfogadta a (KKBP) 2023/2876 határozatot⁽⁷⁾, amellyel 2024. június 1-jéig újra meghosszabbította a mentességet azzal a céllal, hogy elősegítse a segélyek gyors célba juttatását, valamint kiszámíthatóságot és jogbiztonságot biztosítson az említett mentességben részesülő szereplők számára.
- (8) Az uniós korlátozó intézkedések rendszerei közötti, valamint az ENSZ BT vagy annak szankcióbizottságai által elfogadott korlátozó intézkedések rendszereivel való következetesség növelése érdekében, valamint a humanitárius segítség folyamatos, időben történő célba juttatásának biztosítása érdekében, vagy az alapvető emberi szükségleteket támogató egyéb tevékenységek támogatása érdekében a Tanács úgy véli, hogy a (KKBP) 2023/408 határozattal bevezetett mentességet a 2013/255/KKBP határozat alapján jegyzékbe vett természetes vagy jogi személyekre, szervezetekre vagy szervekre alkalmazandó vagyoni eszköz-befagyasztási intézkedések alóli, valamint a pénzeszközök és gazdasági erőforrások azok számára történő rendelkezésre bocsátására vonatkozó korlátozások alóli mentességgel kell felváltani a 2664 (2022) sz. ENSZ BT-határozatban említett szereplők javára, az olyan szervezetek és ügynökségek javára, amelyek számára az Unió humanitárius partnerségi tanúsítványt adott ki, az olyan szervezetek és ügynökségek javára, amelyeket valamely tagállam tanúsít vagy elismer, valamint a tagállami szakosított intézmények javára. Az említett mentességet – a 2013/255/KKBP határozat alkalmazásának záró időpontjával összhangban – 2025. június 1-jéig kell alkalmazni, szem előtt tartva azt, hogy – a 2013/255/KKBP határozat felülvizsgálatának sérelme nélkül – a Tanács tervezi az említett mentesség 2025. június 1. utáni meghosszabbítását. Emellett a Tanács úgy véli, hogy módosítani kell a meglévő eltérési mechanizmust a humanitárius tevékenységekben részt vevő azon szervezetek és szereplők tekintetében, amelyek, illetve akik nem részesülhetnek az említett mentességben. Továbbá, a Tanács úgy véli, hogy az említett kivételekhez kapcsolódó felülvizsgálati rendelkezést is be kell vezetni.
- (9) Az e határozatban foglalt egyes intézkedések végrehajtásához az Unió további fellépése szükséges.
- (10) A 2013/255/KKBP határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2013/255/KKBP határozat a következőképpen módosul:

1. A 28a. cikk helyébe a következő szöveg lép:

- (2) A Tanács (KKBP) 2023/338 határozata (2023. február 14.) korlátozó intézkedésekről szóló egyes tanácsi határozatok és közös álláspontok humanitárius célú mentességre vonatkozó rendelkezések beillesztése érdekében történő módosításáról (HL L 47., 2023.2.15., 50. o.).
- (3) A Tanács (KKBP) 2023/726 határozata (2023. március 31.) korlátozó intézkedésekről szóló egyes tanácsi határozatok humanitárius célú mentességre vonatkozó rendelkezések beillesztése érdekében történő módosításáról (HL L 94., 2023.4.3., 48. o.).
- (4) A Tanács (KKBP) 2023/2686 határozata (2023. november 27.) korlátozó intézkedésekről szóló egyes tanácsi határozatoknak a humanitárius kivételekre vonatkozó rendelkezések beillesztése érdekében történő módosításáról (HL L, 2023/2686, 2023.11.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2686/oj>).
- (5) A Tanács (KKBP) 2023/408 határozata (2023. február 23.) a szíriai helyzetre tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2013/255/KKBP határozat módosításáról (HL L 56I., 2023.2.23., 4. o.).
- (6) A Tanács (KKBP) 2023/1467 határozata (2023. július 14.) a Szíriával szembeni korlátozó intézkedésekről szóló 2013/255/KKBP határozat módosításáról (HL L 180., 2023.7.17., 41. o.).
- (7) A Tanács (KKBP) 2023/2876 határozata (2023. december 18.) a Szíriával szembeni korlátozó intézkedésekről szóló 2013/255/KKBP határozat módosításáról (HL L, 2023/2876, 2023.12.19., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2876/oj>).

„28a. cikk

(1) A 28. cikk (1), (2) és (5) bekezdésében meghatározott tilalmak 2025. június 1-jéig nem alkalmazandók olyan pénzeszközök, egyéb pénzügyi eszközök vagy gazdasági erőforrások rendelkezésre bocsátására, kezelésére vagy kifizetésére, vagy olyan áruk és szolgáltatások nyújtására, amelyek a humanitárius segítségnyújtás időben történő célba juttatásának biztosításához vagy az alapvető emberi szükségleteket támogató egyéb tevékenységek támogatásához szükségesek, amennyiben az ilyen segítségnyújtást és egyéb tevékenységeket a következők végzik:

- a) az Egyesült Nemzetek Szervezete, ideértve annak programjait, alapjait és egyéb szervezeteit és szerveit, valamint szakosított intézményeit és kapcsolódó szerveit;
- b) nemzetközi szervezetek;
- c) az Egyesült Nemzetek Szervezetének Közgyűlésében megfigyelői státusszal rendelkező humanitárius szervezetek és az említett humanitárius szervezetek tagjai;
- d) az Egyesült Nemzetek Szervezetének humanitárius reagálási terveiben, az Egyesült Nemzetek Szervezetének menekültügyi reagálási terveiben, az Egyesült Nemzetek Szervezetének egyéb felhívásaiban vagy az Egyesült Nemzetek Szervezetének Humanitárius Ügyeket Koordináló Hivatala által koordinált humanitárius klaszterekben részt vevő, két- vagy többoldalú finanszírozás keretében működő nem kormányzati szervezetek;
- e) olyan szervezetek és ügynökségek, amelyek számára az Unió humanitárius partnerségi tanúsítványt adott ki, vagy amelyeket valamely tagállam a nemzeti eljárásokkal összhangban tanúsított vagy elismert;
- f) a tagállamok szakosított intézményei; vagy
- g) az a)–f) pontban említett szervezetek alkalmazottai, kedvezményezettjei, leányvállalatai vagy végrehajtó partnerei, addig és amennyiben az említett minőségükben járnak el.

(2) A 28. cikk (5) bekezdésében foglalt tilalom nem alkalmazandó a Szíriában történő humanitárius segítségnyújtás, vagy a szíriai polgári lakosság számára történő segítségnyújtás céljából közfinanszírozásban részesülő állami szervek, vagy jogi személyek vagy szervezetek által az I. és a II. mellékletben felsorolt természetes vagy jogi személyek és szervezetek számára rendelkezésre bocsátott pénzeszközökre vagy gazdasági erőforrásokra, amennyiben az ilyen pénzeszközök vagy gazdasági erőforrások biztosítására – az 5. cikk (3) bekezdésével összhangban – a szíriai humanitárius segítségnyújtás, vagy Szíriában a polgári lakosságnak nyújtott támogatás kizárólagos céljából történő kőolajtermék-vásárlás vagy -szállítás, vagy a kapcsolódó finanszírozás vagy pénzügyi támogatás érdekében kerül sor.

(3) Az e cikk (1) és (2) bekezdésének hatálya alá nem tartozó esetekben, valamint a 28. cikk (1), (2) és (5) bekezdésében meghatározott tilalmaktól eltérve, valamely tagállam illetékes hatóságai – az általuk megfelelőnek ítélt feltételek mellett – engedélyezhetik egyes befagyasztott pénzeszközök vagy gazdasági erőforrások felszabadítását, vagy egyes pénzeszközök vagy gazdasági erőforrások rendelkezésre bocsátását, miután megállapították, hogy az ilyen pénzeszközök vagy gazdasági erőforrások nyújtása humanitárius segítségnyújtás időben történő célba juttatásának biztosításához vagy az alapvető emberi szükségleteket támogató egyéb tevékenységek támogatásához szükséges.

(4) Amennyiben – a (2) bekezdés szerinti engedély iránti kérelem kézhezvételének napjától számított öt munkanapon belül – nem érkezik a releváns illetékes hatóságtól elutasító határozat, információkérés vagy további szükséges időről szóló értesítés, az említett engedélyt megadottnak kell tekinteni.

(5) A 28. cikk (5) bekezdésében meghatározott tilalom nem alkalmazandó a diplomáciai vagy konzuli missziók által az I. és a II. mellékletben felsorolt természetes vagy jogi személyek vagy szervezetek számára rendelkezésre bocsátott pénzeszközökre vagy gazdasági erőforrásokra, amennyiben az ilyen pénzeszközök vagy gazdasági erőforrások nyújtása összhangban van az 5. cikk (4) bekezdésével.

(6) Az érintett tagállam a (3) és (4) bekezdés alapján megadott minden engedélyről – az ilyen engedélyezést követő 4 héten belül – tájékoztatja a többi tagállamot és a Bizottságot.”

2. A 34. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„A 28a. cikk (1)–(4) bekezdésében a 28. cikk (1), (2) és (5) bekezdése tekintetében említett kivételeket rendszeres időközönként, de legalább 12 havonta, vagy a körülményekben bekövetkezett alapvető változás nyomán bármely tagállam, a főképviselő vagy a Bizottság sürgős kérésére felül kell vizsgálni.”

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2024. május 27-én.

a Tanács részéről

az elnök

J. BORRELL FONTELLES